

נייר עמדה – דיון בוועדת המשנה למאבק בסחר בנשים ובזנות
המאבק בזנות - פעילות המשרד לביטחון פנים למאבק בתופעה

1. ראשית נבקש לברך ולהגיד כי ניכר שהשר לבטחון פנים, ח"כ גלעד ארדן, מבין את החשיבות שבטיפול מקיף של משטרת ישראל, אשר עליה הוא אמון, במאבק בתעשיית הזנות והסחר בנשים האכזרית.
2. עם זאת, נציין כי לטעמנו קיים פער משמעותי בין המדיניות המוצהרת של הדרגים הבכירים, לבין המציאות בשטח. דוגמא דרמטית לכך, כפי שתפורט בהמשך, היא מספרם הזעום של התיקים נגד צרכני זנות מקטינים - עבירה שברור כי השר ונציגי המשטרה, רואים אותה בחומרה רבה.
3. לחיוב נבקש לציין את המאבק המוצלח של המשטרה במפיעי 'קרטיסי הזנות', אשר תוצאותיו ניכרות בבירור ברחובות ישראל.
4. בעניין זה נבקש להזכיר את הצעת חוק חסימת מספר טלפון לשם מניעת ביצוע עבירה, התשע"ז-2017, שקודמה כהצעה ממשלתית ע"י השר, לצד הצעות פרטיות של חברות הכנסת יוליה מלינובסקי ומרב מיכאלי. לפני כשבועיים אושרה ההצעה בוועדה לקריאות שניה ושלישית, וכיום היא ממתינה לעלות להצבעה ולהיכנס לספר החוקים. ההצעה מעניקה כלי יעיל למשטרה, באמצעותו תמנע הגישה לקווי הטלפון שמפורסמים על קרטיסי הזנות, ותצמצם האפשרות לפרסום זנות במדינת ישראל.
5. להלן יפורטו הסוגיות הנוגעות בהן ראוי לעמדתנו להגביר את פעילות ומעורבות המשרד לביטחון פנים:

א. מאבק בתעשיית הזנות באינטרנט

6. נתוני הסקר הלאומי על תופעת הזנות בישראל, שפרסמו משרד הרווחה והמשרד לביטחון פנים בשנת 2016, מראים באופן ברור כי הזנות בישראל (כמו בעולם כולו) שינתה את פניה, והאינטרנט הפך לזירה משמעותית, אם לא מרכזית, בגיוס, פרסום, הפעלה ומכירה של שירותי מין.
7. הסקר הלאומי מצא כי בשנת 2014 פעלו בישראל כ- 670 (!) אתרי מין שנועדו לקהל הישראלי. בדיקת אתרים אלו חשפה תעשייה מקוונת שלמה הכוללת למעלה מ-7,000 מודעות ובהן: מודעות גיוס לזנות, מודעות הכוללות תמונות ארוטיות של קטינים, נשים וגברים המציעים רכישת שירותי מין באמצעות האינטרנט ואתרים באמצעותם מנוהלים בתי בושת של ממש.
8. כיום בידי משטרת ישראל שני כלים מרכזיים לטיפול בתופעה – סעיפים בחוק העונשין המטילים עונשים חמורים על המפרסמים זנות (סעיף 205א בנוגע לקטינים וסעיף 205ג בנוגע לבגירים); וכן חוק סמכויות לשם מניעת ביצוע עברות באמצעות אתר האינטרנט, אשר נכנס לתוקף בחודש ספטמבר האחרון, ונותן למשטרה כלי לחסימת גישה לאתרים המפרסמים זנות.
9. על אף שהמידע נמצא בידי המשרד לביטחון פנים, לכל המאוחר מפרסום הסקר בשנת 2016, ועל אף שרשימות דומות הועברו ע"י ארגוני הקואליציה למאבק בזנות למשטרה מספר פעמים, **אתרים אלו ממשיכים לשגשג ולגלגל כספים רבים לתעשייה, ועד היום לא נעשה כל שימוש בחוק ולא נחסמה הגישה לאף אתר.**
10. **ונדגיש – כל יום שעובר בלא מניעת הגישה לאתרים אלה משמעו הכשר לפעילותם, ועידוד בעליהם להמשיך ולפעול.**

ב. צריכת זנות קטינים

- לפי נתוני משרד הרווחה, בישראל כ-3,000 קטינים וקטינות בזנות.
11. חרף הנתון הקשה, בשנים 2016-2017 הוגשו 0 כתבי אישום בגין צריכת זנות מקטינים. בדיון בוועדת המשנה, שנערך בנובמבר האחרון, ציין נציג המשטרה, כי בשנת 2017 נפתחו פחות מ-20 תיקים בעבירה זו.
 12. ויוזכר – לא רק שמדובר בעבירה החמורה של צריכת זנות מקטינים, שהענישה עליה היא 5 שנות מאסר, אלא, שהעוברים עבירה זו לרוב גם עוברים עבירות מין חמורות נוספות כגון אינוס או בעילה אסורה בהסכמה.

13. לא פעם נשמע טיעון נגדי כי מדובר בעבירת חשיפה שיש קושי ראייתי להאשים בה. עם זאת, יש מקום לערוך שימוש מוגבר ולהעלות מודעות השוטרים לחזקה הראייתית הקבועה בחוק המעבירה את הנטל אל צרכן הזנות להוכיח כי לא ידע את גיל הקטינה/ה (סעיף 203ד' לחוק העונשין).

14. יתר על כן, הזירה המרכזית בה נערך הקשר בין הצרכנים לקטינים בזנות היא הרשת. מצופה כי המשטרה תפעל ברשת, במטרה להגביר את האכיפה נגד עבריינים אלו, המנסים לצרוך זנות מקטינות וקטינים. נוכח האמור, יש מקום לעשות שימוש מוגבר בעבירות הניסיון, לאחר ייזום של ביומים, וזאת כפי שנעשה לדוגמה בת"פ (רח"י) [62458-03-5 מדינת ישראל נ' אבי אזולאי \(2016\)](#) שם הואשם אזולאי בניסיון צריכת זנות מקטין לאחר ביום שערכה המשטרה.

15. **יוזכר, כי רובן של הנשים בזנות דורדרו אל מעגל הזנות בהיותן קטינות, ועל כן מדובר בנקודת זמן דרמטית בה פעילות מנע תציל רבות משנים ארוכות של ניצול.**

ג. סגירת מועדוני חשפנות שהם בתי בושת:

16. ראשית, נבקש לברך על מאמציו של השר לקידום הגדרתו הרשמית של ה"לאפ-דאנס" המתקיים במועדוני החשפנות כזנות.

17. כפי שעולה מארגוני הסיוע, וכפי שניכר מפעילות המשטרה בזירת מועדוני החשפנות, מועדונים אלה אינם רק "שער כניסה" לעולם הזנות, אלא משמשים בתי בושת של ממש ועל כן יש להמשיך בפעילות יזומה למניעת פעילות זו.

18. בהקשר זה נתרעע על שימוש החסר שנעשה בסמכות לסגירת מועדונים הפועלים בלא רישיון, בטענה כי מדובר בסמכות מקבילה למשטרת ישראל ולרשות המקומית. עובדת היותה של הסמכות כסמכות מקבילה, משמשת כאמתלה במקרים שונים לאי הפעלת הסמכות – וזאת בפרט בנוגע למספר מועדוני חשפנות הפועלים כיום בלא רישיון בעיר תל אביב, אך אין כל פעילות לסגירתם בפועל.

ד. סחר מתחדש

19. בשנים האחרונות אנו ערים לדיווחים על עלייה בהיקפי הסחר בנשים לצרכי זנות אל מדינת ישראל. דיון אחר דיון ניכר כי הן גורמי המקצוע והן המחוקק מודעים לעובדה כי תופעת הסחר בנשים למטרות זנות לישראל היא עובדה קיימת. ראייה לכך הם גם מבצעי האכיפה המוצלחים שנערכו לאחרונה וחשפו רשתות שסחרו בנשים ממדינות מזרח אירופה למטרות זנות בישראל.

20. עם זאת, בכל פעם שעולה שאלה אודות מימדי התופעה, צץ סימן שאלה גדול בקרב משרדי הממשלה. לעמדתנו, על מנת להתמודד כראוי עם התופעה, הגיעה העת למיפוייה באופן רשמי על ידי משרדי הממשלה, תוך איתור דרכי הפעולה של הסוחרים על מנת למגרה בהקדם.

21. מיפוי הדרכים באמצעותם מגייסים סוחרים אלה נשים במדינות המוצא אינו דורש מומחיות גדולה, והמידע מצוי חשוף ברשת האינטרנט.

22. יתר על כן, יש לפעול במשותף עם רשות האוכלוסין וההגירה, ובפרט עם ביקורת הגבולות על מנת להגיע אל סוחרים הנשים ולהעמידם לדין.

טיפול ברשתות הסחר נדרש כבר כעת על מנת להבטיח כי תופעה זו לא תתעצם למימדים אדירים ותחזיר את מדינת ישראל למצבה כפי שהיה בראשית שנות ה-2000.